

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ד' בתשרי התשפ"א
22/09/20
סימוכין: 331828

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 22/09/2020

משתתפים:

גבי חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ישי בן אלי, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 02/02/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 04/03/20
החלטת ועדת כרזים מיום 23/6/20

בקשה מס': 647644

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת DXC עבור המשך הקמה ופריסה של מערכת ERP בבתי החולים הממשלתיים בה ינוהלו כל התהליכים הפיננסיים והלוגיסטיים ותהליכי משאבי אנוש (להלן: פרויקט מזור) לתקופה שמיום 22/09/20 ועד ליום 28/02/25, על פי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
70,000,000 שקל כולל מע"מ

היקף ההתקשרות המאושר:
70,000,000 שקל כולל מע"מ (מתוכם 25,700,000 שקל כולל מע"מ הינם אופציה)

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות המשך עם חברת DXC מכח תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 22/09/20 ועד ליום 28/02/25. מימוש האופציה בתקופה זו יהא נתון לשקול דעת ועדת מכרזים המשרדית אך ככל שלא יהיה חוק תקציב שנתי תקף לשנה בה תתקבל ההחלטה על מימוש האופציה, מימוש האופציה יהיה כפוף גם לאישור ועדת החריגים הפועלת מכח הוראת תכ"מ 1.2.0.6.

הערות ונימוקים:

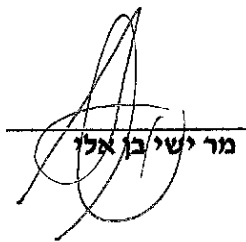
1. משרד הבריאות (להלן – המשרד) מבקש הארכה והרחבת התקשרות עם חברת DXC (להלן – החברה),
היסטוריית ההתקשרות:
 - 2.1. לאחר מכרז פומבי שנערך בשנת 1998, נחתם הסכם עם חברת HP לפיתוח ותחזוקה של מערכת שעניינה תהליכי העבודה האדמיניסטרטיביים והקליניים בבתי החולים הממשלתיים (להלן – נמ"ר). במהלך השנים אושרו מעת לעת הארכות והרחבות בהתקשרות הקיימת.
 - 2.2. במהלך השנים נבחן נושא מערכות המידע בבתי החולים הממשלתיים, והוחלט על איחוד כלל המערכות הקיימות למערכת ERP כוללת, וזאת במסגרת פרויקט שנקרא מזור. בין היתר משום שבמרבית בתי החולים הייתה קיימת מערכת הנמ"ר, אשר מבוססת על תשתית SAP הוחלט לפתח את פרויקט מזור על בסיס תשתית זו, כאשר בשלב הסופי, מערכת נמ"ר תוטמע כמודל במערכת השלמה.
 - 2.3. בשל הקשר המוחלט בין מערכת נמ"ר למערכת מזור, אישרה ועדת הפטור המרכזית מיום 22.6.14 את ההתקשרות עם חברת HP בהיקף של 80,000,000 ₪ עבור התקופה שמיום 22.6.14 ועד ליום 28.2.2020, על פי תקנה 3(4)(ב)3 לתח"מ. זאת, לטובת ביצוע הפרויקט בבתי החולים הממשלתיים שבהם פעלה באותו מועד מערכת הנמ"ר (כלומר כל בתי החולים הכללים למעט בית החולים שיבא), ובכפוף למספר תנאים שפורטו בהחלטה.
 - 2.4. בעת שהתקבלה ההחלטה כאמור בסעיף 2.3, התנחה הייתה שעד לסיום תקופת ההתקשרות יוכל המשרד לפרוס את המערכת בכל 10 בתי החולים של המשרד, ולהקים מערך IT בתוך המשרד

שיוכל לתמוך במזור מכאן ולהבא. אולם, אתגרים שאפיינו את תחילת תקופת ההקמה והפריסה הביאו להימשכות התהליכים, יצוין כי נכון למועד זה, 6 בתי חולים עלו למערכת המזור ובכוונת המשרד להעלות בית חולים נוסף, שביעי במספר, עד לסוף השנה הנוכחית. הצפי הוא שכל 10 בתי החולים שתוכננו בנקודת ההתחלה יעלו למערכת עד לאמצע שנת 2022.

2.5. יצוין כי בסיום תקופת הפטור נותרה יתרה של 14 מלש"ח לגביה החליטה ועדת המכרזים המשרדית על הארכת ההתקשרות עם החברה בפטור, ללא עלות נוספת, מכח תקנה 3(4)(ב)(1) בתח"מ.

3. המשרד מבקש כעת להמשיך את ההתקשרות עם החברה לצורך המשך הקמה ופריסה של פרויקט מזור בבתי החולים שתוכננו במקור (בהיקף של 25 מיליון ₪) ולהרחיב אותה גם לבי"ח שיבא (בהיקף 14 מל"שח) וגם לבתי החולים הפסיכיאטריים והגריאטריים הממשלתיים (בהיקף של 8 מל"ש"ח) ולצורך תחזוקה עד שהמשרד יהיה ערוך להעניק תמיכה שוטפת למערכת (בהיקף 13 מל"ש"ח). בנוסף מבוקשים 1 מלשח לצורך בצי"מ.
4. המשרד הסביר כי המשך ההתקשרות, כמו גם ההרחבה שלה, נעשית בתנאים מיטיבים ביחס לתנאי ההתקשרות המקורית.
5. המשרד מציין כי לאור המורכבות של הפרויקט, והיקפו, ישנו יתרון מובהק לביצועו על ידי הספק שכבר רכש את הניסיון ביתר בתי החולים, וזאת מטעמים של יעילות וחיסכון- החלפת ספק בנקודה קריטית זאת תביא בהסתברות גבוהה לגידול בעלויות, ולעיכוב משמעותי בלוחות הזמנים על כל המשתמע מכך באשר ליכולתם של בתי החולים לניהול המשאבים שלהם באופן מיטבי.
6. יודגש שהבקשה מובאת כעת בפני הוועדה לפי תקנה 3(4)(ב)(3). ואולם בעבר, בשל טעות סווגה ההתקשרות כהתקשרות עם ספק יחיד ופורסמה חוות דעת שהתקבלו לה שתי הסתייגויות, האחת אינה רלוונטית מכיון שהמגיש ההשגה עוסק בחומרה וכאן ההתקשרות היא להטמעת תוכנה, והשגה נוספת שאומנם מציג שאכן יש חברות אחרות שיכולו להטמיע תוכנות, אך כאמור התקנה המבוקשת היא 3(4) בשל החיסכון מהשמירה על האחידות, ולא טענה שמדובר בספק יחיד.
7. מ"מ רשות התקשוב בחוות דעתו מיום 7.4.2020 ממליץ לאשר את ההתקשרות.
8. מר עוזי שר, סגן בכיר לחשב הכללי בחוות דעתו מיום 21.09.20 ציין כי אין לו מניעה מלאשר את הבקשה.
9. הובהר לוועדת הפטור כי HP, אנטרוב ו- DCX הן אותו ספק ושינוי השם נובע ממהלכי רכישות.
10. גבי ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה ממליצה על אישור ההתקשרות עם החברה בהיקף של 70,000,000 ₪, עבור התקופה שמיום 1.9.2020 ועד ליום 28.2.2025, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתח"מ ועל פי הפירוט שלהלן:
 - 10.1. אישור ההתקשרות בסכום של 44,300,000 ₪ עבור הרכיבים שאושרו כבר על ידי ועדת החריגים.
 - 10.2. אישור אופציה למימוש בסמכות ועדת המכרזים המשרדית, בכפוף לאישור ועדת החריגים, בסכום של 25,700,000 ₪.


עו"ד אפרת נחלון


מר ישי בן אל


גב' חגית שני

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


מר רוני חזקיהו

19/10/20
תאריך